

Saksframlegg

Arkivsak: 23/4779 - 49

Saksbehandler Mia Therese Iversen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
009/25	Hovedutvalg for plan og utvikling	25.03.2025

Plansak for offentlig ettersyn - Endring områdeplan for Fagernesfjellet

Jeg viser til sakens utredning og vil foreslå følgende:

Vedtak:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-11, jf. § 12-10, legges forslag til reguleringsendring - områdeplan Fagernesfjellet, PlanID 2012015 siste revisjonsdato 20.03.2025, ut til offentlig ettersyn i sju - 7- uker fra utlysningdato.

Rådmannen i Narvik,
Lars Skjønnås

Hovedutvalg for plan og utvikling 25.03.2025

Behandling:

Utsettelsesforslag for å få frem mer underlag, foreslått av Bjørn Kanstad, Industri- og Næringspartiet

Saken utsettes for at administrasjonen og utvalget skal få tid til å finne frem og sette seg inn i forutsetningene for gjeldende plan.

Votering nr 1 - votering over forslag

Forslag: **Utsettelsesforslag for å få frem mer underlag**

Bjørn Kanstad (INP)

For: 5 stemmer (45%) - FRP 2, INP 2, SP 1

Mot: 6 stemmer (55%) - A 3, H 2, SV 1

Votering nr 2 - votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 10 stemmer (91%) - A 3, FRP 2, H 2, INP 1, SP 1, SV 1

Mot: 1 stemme (9%) - INP 1

PLAN - 009/25 Vedtak:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-11, jf. § 12-10, legges forslag til reguleringsendring - områdeplan Fagernesfjellet, PlanID 2012015 siste revisjonsdato 20.03.2025, ut til offentlig ettersyn i sju - 7- uker fra utlysingsdato.

Saksutredning:

Innledning

Sweco Norge AS søker på vegne av Narvikfjellet Allmenn AS om at Narvik kommune behandler planforslag for detaljregulering av områdeplan Fagernesfjellet. Saken gjelder vedtak om høring og offentlig ettersyn av planforslaget.

Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for eksisterende og nye alpin- og heistraser i Fagernesfjellet. Utbyggingen av alpinanlegget er et ledd i tiltakene som skal utføres frem mot alpin-VM i 2029.

Rettsgrunnlag

Plan- og bygningsloven, Forskrift om konsekvensutredning og Naturmangfoldloven.

Faktadel

Planområdet er på ca 3974,9 daa og regulerer deler av eiendommen gnr/bnr 40/1327.

Planforslaget skal legge til rette for blant annet følgende tiltak og forhold:

- Det er ønskelig å få inn dagens trasé fra tredjebakken til Skaret, samt ny stolheis trasé til Linken.
- Midlertidig anleggsveg fra Fjellheisrestauranten til Skaret i forbindelse med oppgradering av anlegget til VM 2029.
- Justering av andre turveier/driftsveger innenfor området.
- Noe av fritidsbebyggelsen som i gjeldende regulering ligger sør for Førstebakken og Andrebakken samles ved fritidsbebyggelsen ved løypa Boomerangen.
- For enkelte områder endres formålet fra fritidsbebyggelse til kombinert formål næring/fritidsbebyggelse og samles i området ved Boomerangen.
- Baseområde; fjerne SKV15 og SKV17, slå sammen BFT2A og 2B, flytte BFT3C.
- Endre BFT1 fra fritids- og turistformål til kombinert formål bolig og næring.
- Endre BFT5 fra fritids- og turistformål til kombinert formål fritidsbebyggelse/næring.

Detaljert oversikt fremgår av planbeskrivelsens punkt 2.

Gjeldende planer:

- Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 2022.
- Kommuneplanens arealdel for tidligere Narvik kommune, vedtatt 2017 (KPA).

Endring av områderegulering for Fagernesfjellet pågår parallelt med behandling av planforslaget for Fagernesfjellet, Skaret-Andretoppen, planID 2022003. Hovedformål med planforslaget er det samme som for denne endringen av områdereguleringen.

Det er krav til konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredning §§ 8 og 10, punkt 12 a i vedlegg II, "Hoppbakker, skianlegg og skiheiser, taubaner og tilknyttet utbygging".

Temaene Landskap, Naturmangfold og Reindrift er konsekvensutredet med KU-rapporter. Skred- og rasvurdering og Overvannsvurdering er egne fagrapporter.

Prosessen hittil:

- Oppstartsmøte 13.12.2023.
- Varsel om oppstart av planarbeid og forhandling av utbyggingsavtale i avisen Fremover 04.01.2024.
- Brev med varsel om oppstart av planarbeid til berørte høringsinstanser, grunneiere, festere og naboer 04.01.2024.
- Frist for innspill 05.02.2024.
- Det kom totalt 28 innspill til varsel om oppstart. Innspillene er oppsummert og kommentert av Sweco Norge AS i eget vedlegg til planbeskrivelsen.
- Konsultasjon med Skjomen reinbeitedistrikt 14.02.2024.
- Befaring i forbindelse med regulering av VM-anlegg 2029, 22.08.2024.
- Planforslag mottatt fra konsulent 09.01.2025.
- Ettersendt skredrapport 14.01.2025
- Etterlysning av KU rapport reindrift 15.01.2025 m.fl.
- Tilbud om ny konsultasjon jf. sameloven kap. 4 sendt til Skjomen reinbeitedistrikt 31.01.2025.
- Skjomen reinbeitedistrikt takker ja til konsultasjon 31.01.2025.
- Tilbakemelding på planforslag sendt til konsulent 14.02.2025.
- Henvendelse fra Skjomen reinbeitedistrikt v/ advokat vedrørende KU rapport reindrift 14.02.2025.
- KU reindrift mottatt 24.02.2025.
- KU Reindrift sendt til Skjomen reinbeitedistrikt v/ advokat Brønner & Co DA 05.03.2025.
- Bekreftelse på ønsket konsultasjon fra Skjomen reinbeitedistrikt v/ advokat Brønner & Co DA 07.03.2025.
- Reviderte dokumenter med revisjonsdato 20.02.2025, mottatt 14.03.2025.
- Revidert VAO-plan datert 19.03.2025 og vurdering av vannforskriften datert 20.03.2025, mottatt 20.03.2025.
- Revidert planbeskrivelse datert 20.03.2025, mottatt 20.03.2025.

For nærmere redegjørelse om prosjektet vises det til vedlagt planbeskrivelse, bestemmelser, plankart og andre vedlegg til planforslaget med konsekvensutredning.

Andre forhold:

Krav til konsultasjon i henhold til Sameloven kap. 4 er overholdt, da det ble gjennomført konsultasjon med Skjomen reinbeitedistrikt 14.02.2024. Under møtet ble partene enige om at det skulle avholdes ny konsultasjon senere i prosessen. Tidspunkt for ny konsultasjon er ikke avklart med Skjomen reinbeitedistrikt eller distriktets advokat. Invitasjon til medvirkning i planarbeidet er overholdt.

Økonomi og inndekning

Planforslaget er privat og har ikke direkte innvirkning på kommunens økonomiplan. Indirekte virkninger vil avhenge av realisering av planforslaget, men det er ikke lagt opp til bevilgning av midler, endring av årsbudsjett eller oppretting av nye stillinger som følge av planforslaget. Når det gjelder de økonomiske forholdene rundt realisering av planforslaget og gjennomføring av VM i alpint 2029, vises det til egne behandlinger av dette.

Planen er en områdeplan og i kommunens behandling beregnes det derfor ikke gebyr for. Eventuell utbyggingsavtale vil behandles som en egen sak.

Naturmangfold

Realisering av planen vil gripe inn i naturen og påvirke naturmangfoldet i området. Vurderingene i henhold til naturmangfoldplanen §§ 8-12 fremkommer i Rådmannens vurdering under.

Samfunnsutvikling

Realisering av planen gjennom utbedring av eksisterende og etablering av nye alpin- og heistraser i Fagernesfjellet, vil kunne påvirke lokalsamfunnet positivt og negativt. Et godt aktivitetstilbud i Fagernesfjellet vil kunne bidra positivt til innbyggere i kommunen som ønsker å benytte seg av dette tilbudet. Noen innbyggere i kommunen vil derimot kunne mene at de påvirkes negativt av at det tilrettelegges mer for en type aktivitet i Fagernesfjellet, noe som kan gå ut over andre aktivitetstilbud.

Samfunnsøkonomisk effekt

Realisering av planene vil kunne gi stor effekt for samfunnet og lokalsamfunnet i form av sysselsetting lokalt og regionalt. Utbygging av alpinanlegget er et ledd i tiltakene som skal utføres frem mot alpin-VM i 2029. Deler av tiltakene i planen vil være midlertidig og knyttet til dette eller andre arrangementer innenfor området. Mens deler av tiltakene vil være permanente. Effekten av planen vil være todelt og gjelde både for økt aktivitet generelt i anleggene til "Narvikfjellet" og i tillegg forventet og ønsket effekt av arrangementet alpin-VM i 2029. Virkningen for kommuneøkonomien vil kunne være økt skatteinntang som følge av økt sysselsetting og økt turisme. Det er ikke gjort nærmere anslag av ringvirkninger i planforslaget.

Medvirkning

Medvirkning i planprosessen følger plan- og bygningslovens krav, jf. pbl kapittel 5 og 12. Invitasjon til medvirkning hittil i planarbeidet er overholdt. Videre medvirkning vil være høring og offentlig ettersyn av planforslaget, som denne saken gjelder. Høringsparter er alle statlige, regionale og kommunale myndigheter og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner, som blir berørt av forslaget. Registrerte grunneiere og festere og så vidt mulig andre rettighetshavere i planområdet samt naboer, skal når de blir direkte berørt, på hensiktsmessig måte underrettes om forslag til reguleringsplan med opplysning om hvor det er tilgjengelig. I tillegg skal planforslaget ha medvirkning fra rådene for eldre, ungdom og personer med funksjonsnedsettelse.

Rådmannens vurdering

Rådmannen er positiv til at planen legger til rette for eksisterende og nye alpin- og heistraser i Fagernesfjellet som et ledd i tiltakene som skal utføres frem mot alpin-VM i 2029. Det er gjort noen justeringer og tillegg i plandokumentene etter planmyndighetens tilbakemelding på første innsendte planforslag.

Landskap

Landskapsmessig vil ikke reguleringsendringene medføre en mye større endring av området enn det gjeldende reguleringsplan legger til rette for. Reguleringsendringene medfører i all hovedsak en utbedring av eksisterende løypetraseer og tiltakene vil totalt sett i liten grad påvirke opplevelsen av landskapet i området.

Tiltakene fra Familien t.o.m. Tredjebakken vil i liten grad oppleves som en endring av landskapet. Løypene vil visuelt bli bedre, men vil ikke oppleves som nye elementer i landskapet.

Mellom Familien og Førstebakken vil det være tiltak i forbindelse med opparbeidelse av målområdet, og dette tiltaket vil oppleves som størst. Det vil i hovedsak være nærmeste naboer og brukerne av alpinanlegget som vil oppleve tiltaket som en endring av landskapet, men på grunn av plassering vil det likevel ligge til dels skjermet.

Rådmannen viser til KU landskap for detaljregulering Fagernesfjellet, Skaret - Andretoppen. Der er tiltakene innenfor BSA 3 utredet, og det fremkommer at konsekvensutredningen viser at tiltakene medfører en ubetydelig endring av det overordna landskapet og for de små

landskapene. Tiltakene vil derfor samlet sett medføre ubetydelig miljøskade. Utredningen påpeker videre at selv om tiltakene ikke medfører store konsekvenser for landskapet, anbefales det at de foreslåtte avbøtende tiltakene i planforslaget ivaretas, for å tilpasse terrenginngrepene best mulig til dagens landskap.

Rådmannen vurderer at dette ivaretas i bestemmelsene og anser punktet som tilstrekkelig ivaretatt.

Byggehøyde og utnyttelsesgrad

I forhold til varslet planendring er det ikke lagt til rette for økt utnyttelsesgrad eller byggehøyde innenfor formålene avsatt til utbygging. Rådmannen anser punktet som ivaretatt.

Barn og unge/Lekeområder

Rådmannen viser til at barn og unges bruk av området i hovedsak er knyttet til aktiviteten i alpinanlegget eller i tilknytning til dette. Det vurderes derfor som positivt at planforslaget legger til rette for utvikling i alpinanlegget. Rådmannen mener likevel barn og unges tilgang til området både sommer og vinter er viktig å videreføre.

Trafikkforhold

Det er sikret i bestemmelsene at det skal gjennomføres trafiksikkerhetstiltak på eksisterende veger. Det gjelder utbedring av krysset Skistua - Fjellheim / Reinroseveien i henhold til reguleringsplanen og stegning av avkjørsel fra BFT 1 til Skistua. I tillegg skal det gjennomføres trafiksikkerhetstiltak ved skole / barnehage i Skistua i samråd med Narvik kommune. Lekeplassen skal skjermes mot trafikkarealer og skal sikres med egnet gjerde der det er nødvendig. Reguleringsendringene medfører ikke mer trafikk inn i området enn gjeldende reguleringsplan. Når det gjelder trafikkavvikling og logistikk i forbindelse med gjennomføring av VM i alpint 2029 vil dette avklares i en egen prosess. Rådmannen vurderer punktet som tilstrekkelig ivaretatt.

Støy/støv/forurensning

I planbeskrivelsen kommer det frem at de samme forholdene som gjelder for trafikk også gjelder for støy, altså det vil ikke bli mer trafikk inn i området enn gjeldende reguleringsplan. Støy fra snøproduksjon og drift av anleggene vil ikke kunne danne grunnlag for støydempende tiltak mot bebyggelse og oppholdsareal. Rådmannen er enig i vurderingene om støy fra planlagte tiltak selv om det vil være støy fra anleggsperioden og fra drift av alpinanlegget.

Overvann/flom

Avrenningen fra Fagernesfjellet kan i grove trekk deles i fire områder med ulike påvirkninger nedstrøms. Fordelingene skal i størst mulig grad holdes uendret gjennom arbeidet med utvidelse/omlegging av alpinanlegget. Ny terrengutforming av målområdet og arealene rundt, medfører at det må etableres nytt bekkeløp på overflaten og nytt fordrøyningsanlegg iht. beskrivelse i vedlagt VAO-plan. Midlertidig omlegging av bekk i forbindelse med arrangementer vil kreve permanent terrenginngrep, med løsning for midlertidig stenging/åpning ved behov for omlegging. I planen legges det opp til økt snøproduksjon, noe som vil føre til mer overvann ved snøsmelting. Dette er beskrevet i VAO-planen der målsettingen er at tiltakene innenfor planområdet ikke skal gi avrenning av overvann i slik grad at det påvirker nedenforliggende VAO-anlegg eller bebyggelse negativt. Rådmannen forventer at det blir tatt høyde for håndtering av både økt snøsmelting grunnet økt snøproduksjon, og klimatilpåsag, ved dimensjonering av kapasitet. I siste revisjon av VAO-plan omtales også arealer til fritidsformål og næring med henvisning til krav om detaljregulering. Rådmannen vil vurdere dette nærmere før sluttbehandling av planforslaget.

Avfallshåndtering

Avfallshåndtering er et viktig område som vil prioriteres i det videre arbeidet. Det skal legges frem og godkjennes anlegg for avfallshåndtering før det blir gitt byggetillatelse. Dette er sikret i bestemmelsene, rådmannen anser dette som tilstrekkelig ivaretatt.

Parkering

Rådmannen viser til planbestemmelsen punkt 2.10, parkering. Rådmannen forutsetter at parkeringskravene blir oppfylt, og har ellers ingen ytterligere kommentar. Når det gjelder arrangementet VM i alpint 2029, vil atkomst, parkering og logistikk ikke reguleres i detalj i områdeplanen, men avklares i egne prosesser. Bestemmelser om beregning av parkering og BYA foreslås tatt ut i henhold til TEK 17.

Friluftsliv

Det er gjennomført en fagutredning som redegjør for konsekvenser for friluftsliv i forbindelse med omreguleringen. Planendringene berører viktig område for friluftsliv og rekreasjon. Det meste av de planlagte tiltakene faller allerede innenfor rammene av gjeldende reguleringsplan. Hovedsakelig vil tiltakene kunne bidra til økt aktivitet i området gjennom etablering av nye traséer for ski, sykkel og vandring. Planendringene vurderes dermed til å kunne gi noen konsekvenser for aktivitet og friluftsliv i området, men når anlegget er ferdig opparbeidet vil man kunne stå igjen med et bedre stinett i området.

Planendringen vil kunne føre til at et større område langs traseen ved Boomerangen blir bebygd, da vil opplevelsen av å kjøre ski og sykle i urørt natur redusert. Det er foreslått at bevaring av eksisterende trær og vegetasjon i randsonen vil kunne være et avbøtende tiltak. Gjeldende bestemmelser om stier innenfor planområdet opprettholdes. Rådmannen forutsetter at forslag om avbøtende tiltak i størst mulig grad ivaretas.

Samiske interesser og reindrift

Rådmannen viser til Skjomen reinbeitedistrikt sin vedtatte distriktsplan fra 2020. Denne planen synliggjør og beskriver reindriften sine interesser, verdier og samfunnsansvar i lokalområdet. Rådmannen viser også til KU Reindrift som er utarbeidet for både Detaljregulering Fagernesfjellet, Skaret - Andretoppen (2022003) og Reguleringsendring Områdeplan Fagernesfjellet (2012015). Utredningen fra 2022 er oppdatert i 2025 etter endringer i prosjektets utforming og nye krav i planen. Reindriften kartene og kunnskapsgrunnlaget er oppdatert siden første versjon. I kunnskapsgrunnlaget inngår også blant annet dialog med Skjomen reinbeitedistrikt. I konsekvensutredningen er det redegjort både for områdets verdi for reindrift, konsekvenser ved planlagte tiltak og gjeldende lover og rettigheter som Reindriftenloven, Sameloven, Folkeretten og reindriftenretten. Rådmannen viser til at området er svært viktig for reindrift både som beiteområde og som trekkeleie og som konsekvensutredningen redegjør for, er det nødvendig med skadereduserende tiltak for å minimere konsekvensene for reindriften. Delområde A, Flyttleia forbi Fagernesfjellet er vurdert å ha "svært stor verdi", mens delområde B, Beiteområder innenfor skianlegget er vurdert å ha "middels verdi". Rådmannen viser til at trekkeleie for rein ivaretas med hensynssone H520 Reindrift og det er foreslått egne bestemmelser som skal sikre reindriften sine interesser innenfor planområdet, både når det gjelder anleggsfasen og driftsfasen. Det foreslås videre rekkefølgebestemmelser som skal sikre gjennomføringen. Med foreslåtte skadereduserende tiltak vurderes delområde A å få "noe forringet" funksjon og konsekvensgraden "noe miljøskade". I delområde B vil foreslåtte skadereduserende tiltak vurderes å få "ubetydelig endring" og konsekvensgraden "ubetydelig miljøskade". I rapportens punkt 9.2 er det listet opp flere tiltak som er foreslått som følge av konsekvensutredningen for reindrift, men som ikke er innarbeidet i planforslaget. Rådmannen vil vurdere disse nærmere før sluttbehandling av planforslaget.

Rådmannen viser også til lov om motorferdsel i utmark når det gjelder aktivitet som helikoptertrafikk og annen motorisert ferdsel. Dette er nærmere kommentert under Naturmangfold.

Rådmannen viser til dialog mellom forslagsstiller og samsiske interesser, i dette tilfellet Skjomen reinbeitedistriktet. Det ble 14.02.2024 avholdt konsultasjon i henhold til sameloven kapittel 4. Under konsultasjonen ble partene enige om at det skulle avholdes ny konsultasjon i forbindelse med offentlig ettersyn. Det er derfor gitt nytt tilbud om konsultasjon i henhold til sameloven kapittel 4, og reinbeitedistriktet har takket ja til konsultasjon både fra leder og fra sin advokat Brønner & Co DA. Konsultasjon vil bli gjennomført så snart tidspunkt er avklart med advokat. Advokaten opplyser i sin tilbakemelding at Skjomen reinbeitedistrikt har tatt kontakt med tiltakshaver. Dersom enighet oppnås mellom tiltakshaver og reindriften, vil ikke

planmyndigheten bli nødt til å foreta krevende arealdisponeringsavveininger vurdert mot Norges nasjonale og internasjonale forpliktelser til å opprettholde urbefolkningens nærings- og kulturutøvelse. Det gjenstår imidlertid å se hvorledes dialogen mellom tiltakshaver og reindriften vil forløpe. Rådmannen gjør oppmerksom på at konsultasjonen vil gjennomføres i samsvar med sameloven i god tro og med formål om å oppnå enighet. Planforslaget vil derfor kunne endres som følge av resultatet av konsultasjonen. Konsultasjon bør gjennomføres så tidlig som mulig i planprosessen, det ville derfor vært mest hensiktsmessig at dette var gjennomført før planforslaget sendes til politisk behandling og legges ut til offentlig ettersyn og høring. Rådmannen mener likevel planforslaget bør behandles slik det foreligger av hensyn til en raskest mulig fremdrift i denne saken av hensyn til utviklingen av "Narvikfjellet" og ikke minst nødvendige forberedelser til alpint-VM i 2029.

Plan- og bygningslovens særskilte krav til medvirkning i planprosessene gjelder i tillegg til konsultasjonsplikt for kommunen.

Naturmangfold og vannmiljø

Rådmannen viser til fagutredning for naturmangfold. Den samlede vurderingen av konsekvenser for de planlagte tiltakene i planområdet er vurdert som "stor negativ konsekvens" for naturmangfoldet. Det er i hovedsak delområdene NATM 1 og NATM 3 der forskjellene er markante. Både delområde NATM 1 og NATM 3 går på tvers av plangrensene for denne reguleringsplanen og Fagernesfjellet, Skaret - Andretoppen. Mer detaljert vurdering fremgår av KU-rapporten for naturmangfold.

I saker som berører naturmangfold skal, i henhold til naturmangfoldloven § 7, vurderinger og vektlegging av prinsippene i §§ 8-12 fremgå av vedtaket.

§ 8 - Kunnskapsgrunnlaget: Rådmannen viser til fagutredning for naturmangfold, og kunnskapsgrunnlaget for planområdet vurderes som godt. Det er innhentet data fra nasjonale databaser, gjennomført to befaringer av området av biologer med kompetanse på arts- og naturtypekartlegging. Kartleggingen er gjort i henhold til nyeste og mest oppdaterte metodikk for kartlegging. Kunnskapsgrunnlaget vurderes derfor som tilfredsstillende.

§ 9 - Føre-var-prinsippet: Rådmannen vurderer at kunnskapsgrunnlaget om verdier og virkninger er tilstrekkelig til å foreta nødvendige vurderinger, slik at føre-var-prinsippet ikke kommer til anvendelse. Det er foreslått en rekke skadeforebyggende tiltak for å hindre og begrense skade på registrerte naturmangfoldverdier i størst mulig grad. Rådmannen vurderer at dette vil ivaretas i tilstrekkelig grad gjennom hensynssone H560 og bestemmelser om blant annet anleggsplan. Rådmannen vil likevel gjøre en vurdering av naturmangfold og skadeforebyggende tiltak ved andregangsbehandlingen av forslaget.

§ 10 - Økosystemtilnærming og samlet belastning: De planlagte tiltakene har svært begrenset utbredelse i forhold til de registrerte forekomstene av naturtyper og rødlistede arter, samt det vurderte potensialet for forekomster både lokalt og regionalt. Planområdet er lokalisert i utkanten av et større naturområde med tilsvarende verdier. Man må regne med at et snøleie med svært høy verdi vil gå tapt, men med føringer i planbeskrivelsen og tilpasning av plassering av tiltak, vil samlet påvirkning bli liten. Rådmannen vurderer at de planlagte tiltakene i ubetydelig grad vil bidra negativt til den samlede belastningen på registrerte naturmangfoldverdier.

§ 11 - Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver: Rådmannen forutsetter at tiltakshaver bærer kostnadene ved miljøforringelse og viser til de foreslåtte skadeforebyggende tiltakene som skal ivaretas ved realisering av planen.

§ 12 - Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder: Rådmannen vurderer at dette vil ivaretas i tilstrekkelig grad gjennom hensynssone H560 og bestemmelser om blant annet anleggsplan. Rådmannen vil likevel gjøre en vurdering for å sikre at tiltakshaver tar i bruk miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder ved andregangsbehandlingen av forslaget.

Planforslaget med KU-rapporten, planbeskrivelsen, bestemmelsene og plankartet vurderes i tilstrekkelig grad å ivareta hensynet til naturmangfold, jf. naturmangfoldloven. Rådmannen viser forøvrig til forslag til kommunedelplan for naturmangfold som er under behandling.

Rådmannen viser til foreslåtte bestemmelser om motorferdsel i utmark. Selv om planen legger opp til motorferdsel i enkelte deler av planen og hvilken type motorferdsel som kan tillates, vil eventuell motorferdsel innenfor planområdet kreve behandling i henhold til lov om motorferdsel i utmark. Bestemmelser om motorferdsel vil derfor ikke kunne erstatte denne behandlingen.

Det er registrert to geosteder i planområdet. Den første er lokalisert sørvest i de øvre delene av planområdet ved Fjellheisrestauranten, mens den andre er lokalisert nordvest i de nedre delene, og ligger helt på grensa av planområdet. Det vurderes at de planlagte tiltakene ikke vil få noen påvirkning på geostedene som er registrert i området. Dette kommer frem i både planbeskrivelse og fagutredning for naturmangfold, og rådmannen vurderer det derfor som godt ivaretatt.

I planforslaget er det redegjort for vurderinger av vannmiljø i eget notat datert 20.03.2025. Vurderingen gjelder i hovedsak tre tiltak og konklusjonen er at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse for noen av tiltakene. Rådmannen slutter seg til vurderingen og mener det vil være viktig at realisering av planen og tiltakene følges opp slik at vannmiljøkvaliteten ikke forringes for vannforekomsten. Dette gjelder også fordrøyningsanlegget som skal etableres.

Kulturminner og kulturmiljø / kulturminneloven

Det er ingen registrert kulturminne eller kulturmiljø innenfor planområdet. Dersom det fremkommer automatisk fredede kulturminner ved anleggsarbeid, skal arbeidet straks stoppes, og det skal varsles til Sametinget/Nordland fylkeskommune omgående, jf. Lov om kulturminner, §8, annet ledd. Dette er sikret i bestemmelsene og rådmannen ser derfor punktet som tilstrekkelig ivaretatt.

Hensynssoner

Planen inneholder hensynssone for ras- og skredfare (H310_1-3), høyspenningsanlegg (H370), frisikt (H140), bevaring naturmiljø (H560_1-2), hensyn reindrift (H520), samt taubane og overvannsledning (H190_1-5). Rådmannen mener disse er tilstrekkelig ivaretatt i plankart og bestemmelser, og har ingen ytterligere kommentar.

ROS-analyse

ROS-analyse er oppdatert med henvisning til nye fagrapporter. De aktuelle områdene og tiltakene som fagrapporten viser til er sikret i plankartet med hensynssoner med tilhørende bestemmelser. Rådmannen anser derfor punktet som tilstrekkelig ivaretatt.

Sikkerhet mot ras og skred

Rådmannen viser til egen fagrapport for skredvurdering (revidert skredfarevurdering i henhold til TEK17 og NVEs veileder «sikkerhet for skred i bratt terreng»). Utredningen viser at store deler av området er utsatt for snøskred. Mindre deler av området er utsatt for steinsprang, mens jord- og flomskred er mindre sannsynlig. Man vil kunne få mindre, lokale utglidninger av løsmasser, særlig i tilknytning til bekkeløp. Det foreslås ulike sikringstiltak mot skred for alpinanlegget og fremtidige bygningsmasser som ligger i faresone S1 og S2. Hele planområdet ligger over marin grense. Rådmannen vurderer at sikkerhet mot ras og skred ivaretas tilstrekkelig gjennom revidert hensynssone H310 som omfatter faresone for ras og skred med tilhørende bestemmelser.

Universell utforming

For alle deler av planen skal det tilstrebes innpassing av universell utforming. Det skal således være allment tilrettelagte forbindelser mellom hovedinngang(er) og alle plan med inngang til boenheter, parkeringsetasjer, samt øvrige arealer med publikumsrettede funksjoner og daglige arbeidsoppgaver. Anlegg og apparater i planområdet skal kunne benyttes på like vilkår av så mange som mulig. For utforming av lekeplasser skal prinsippet

om universell utforming ligge til grunn. Dette er sikret i bestemmelsene. Informasjon om hvilke boligfelt som skal ha universell utforming er angitt under punkt 3.1.1 i bestemmelsene.

Teknisk infrastruktur

Det legges opp til oppgradering av teknisk infrastruktur som vann- og avløpssystemer, strømforsyning og bredbåndskapasitet. Avfallshåndtering må også prioriteres. I tillegg kommer annen infrastruktur knyttet til skianlegget. Ut fra rådmannens vurdering vil gjennomføring av dette sikres gjennom bestemmelser og eventuelt i en egen utbyggingsavtale. Nærmere beskrivelse av infrastrukturtiltak innenfor planområdet fremgår i egen fagrapport til gjeldende områdeplan.

BSA 1-2 (skianlegg)

Området mellom Førstebakken og Familien er i hovedsak regulert under formål BSA 1-2 (skianlegg) i planforslaget. I tillegg er området mellom Singstadsklia og Snaua regulert under formål BSA 1, mens Boomerangen og området mellom S-en og Andrebakken er regulert under formål BSA 2. I henhold til bestemmelsene kan følgende tiltak etableres innenfor formål BSA 1-2:

- Alpinløyper, skiheiser, turstier, sykkelstier, sykkelparker, aktivitetsområder, skianlegg, hoppanlegg, friluftsområder, anlegg for kommunalteknikk, driftsveger og andre traseer
- Gondol, stolheis, t-krok, koppheis, skibånd ol. med tilhørende bygninger. I forbindelse med heisanleggene kan det etableres nødvendige driftsbygg, lagerbygg og servicebygg med servering.
- Lysanlegg for løyper
- Snø- og vindskjermer
- Anlegg og vannreservoar til snøproduksjon
- Midlertidige landingsplasser for bruk av helikopter
- Målområde med tilhørende bygninger, tribuner og fasiliteter (gjelder kun for BSA 1)

LNFR, BSA 3 (skianlegg) og bestemmelsesområdene #2_1 - #2_3

Området mellom Tredjebakken og Skaret er i hovedsak regulert under arealformål LNFR i gjeldende plan, med unntak av en trasé (Linkenløypa) på vestsiden av Fagernesfjellet, fra Linken til Fjellheisrestauranten. I henhold til bestemmelsene kan følgende tiltak etableres innenfor arealformål LNFR:

- Trafoer, fordelingsskap, brønner, ledningstraseer
- Traseer for tur-, sykkel- og skitraseer

Det må imidlertid gjøres oppmerksom på at det ikke kan etableres tiltak som hindrer framkommeligheten innenfor formål LNFR. Dette er sikret i bestemmelsene.

Eksisterende trasé (Linkenløypa) og ny trasé for herreutfor reguleres under formål BSA 3 (skianlegg) i planforslaget. I henhold til bestemmelsene kan følgende tiltak etableres innenfor formål BSA 3:

- Alpinløyper til skianlegg
- Teknisk infrastruktur nedgravd i bakken
- Arbeidslys til skianlegget
- Fundamenter til snøkanoner
- Lys
- Sikringstiltak for alpinløyper
- Vinsjefester
- Tekniske bygg til snøkanonanlegg
- Nødvendige bygg for alpiskonkurranser
- Midlertidig anleggsveg i forbindelse med tiltak
- Midlertidige landingsplasser for bruk av helikopter

Den nye traseen for herreutfor ligger innenfor bestemmelsesområde #2_1 og den eksisterende traseen (Linkenløypa) ligger innenfor bestemmelsesområde #2_2. Når det gjelder bestemmelsesområde #2_3, legges det til rette for en trasé for ny stolheis mellom Fjellheisrestauranten og Linken i planforslaget. Innenfor #2_3 kan det etableres skiheis med tilhørende master og teknisk infrastruktur. Plassering av master til heis innenfor #2_3 skal gjøres i samarbeid med reinbeitedistriktet. Dette er sikret i bestemmelsene. I forbindelse med tiltak innenfor bestemmelsesområdene #2_1, #2_2 og #2_3 kan det etableres midlertidig anleggsveg. Dette er også sikret i bestemmelsene.

Det skal utarbeides en anleggsplan for midlertidig anleggsveg og tiltakene innenfor formål BSA 3 og bestemmelsesområdene #2_1, #2_2 og #2_3. Anleggsplanen skal være ferdigstilt før igangsettingstillatelse gis og ivaretas på en systematisk måte i anleggsfasen. Utarbeidelse av anleggsplan skal skje i samarbeid med reinbeitedistriktet. Dette er sikret i bestemmelsene.

SKV 28 (kjøreveg)

Innenfor formål BFT 6 og bestemmelsesområdene #2_4 og #2_5 kan SKV 28 (kjøreveg) justeres. For bestemmelsesområdene #2_4 og #2_5 tillates justering av linjeføring for SKV 28 for å kunne oppnå best mulig tilpasning til alpinanlegget og fremtidig utbygging. Justering av linjeføring for SKV 28 kan gjennomføres uten krav om detaljregulering innenfor bestemmelsesområde #2_5. Dette er sikret i bestemmelsene.

Bestemmelsesområde #2_5

BFR/BN 1-5 ligger innenfor bestemmelsesområde #2_5, med vilkår for bruk av arealer, bygninger og anlegg, jf. plan- og bygningsloven § 12-7, punkt 2. Det er krav om detaljregulering i dette området, og områdene vil bli avklart i detalj på et senere tidspunkt i planprosessen. Ved detaljregulering innenfor #2_5 må skitraseer, teknisk infrastruktur og SKV28 ivaretas i reguleringsplanen. I forbindelse med detaljregulering gis det tillatelse til at formål kan flyttes på innenfor #2_5. Dette er sikret i bestemmelsene.

Imidlertid gis det tillatelse til opparbeidelse av skitraseer og teknisk infrastruktur innenfor #2_5 uten krav om detaljregulering. Det gis også tillatelse til justering av linjeføring for SKV 28 innenfor #2_5 uten krav om detaljregulering. Dette er også sikret i bestemmelsene.

Samfunn, næring og utvikling

Rådmannen vurderer det som svært viktig at bruken av området og tilrettelegging for kommende alpin-VM i 2029 og andre arrangementer får sin avklaring gjennom denne planprosessen. Det vil etter rådmannens vurdering bidra til en positiv utvikling av lokalsamfunnet i Narvik kommune, men også for regionen og landsdelen ved gjennomføring av et slikt arrangement.

Andre forhold

Rådmannen vurderer at innspill til oppstart av planarbeidet i hovedsak er ivaretatt i planforslaget. Enkelte innspill til planendringen gjelder forhold som ikke er tatt med i denne endringen, ettersom formålet med reguleringsendringen i hovedsak er å legge til rette for nye traseer og målområde for VM i alpint 2029. Av hensyn til fremdriften i planarbeidet vurderer rådmannen at eventuelle andre endringer i områdeplanen må gjøres senere gjennom ny planprosess.

Forhold til FNs bærekraftsmål

Generelt blir det lagt vekt på bærekraftige løsninger for å sikre helårlig bruk av anlegget samt optimalisering av bruken av kunstsnø. Narvik kommune legger til grunn FNs bærekraftsmål i sine planer og arbeid. Rådmannen vurderer at planforslaget er i tråd med intensjonene i disse målsetningene.

Konklusjon

Slik rådmannen vurderer planforslaget, er det i hovedsak tilstrekkelig redegjort for utbygging og de konsekvenser det vil medføre for omgivelsene og berørte parter. Planarbeidet er utført i samsvar med gjeldende lov- og forskriftsverk og kommunens overordnede planer. Ut ifra en

samlet vurdering anbefaler rådmannen at planforslaget legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring. Høringsfrist settes til 7 uker på grunn av påske i høringsperioden. Dersom planforslaget avvises må dette begrunnes.

Vedtak

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-11, jf. § 12-10, legges forslag til reguleringsendring - områdeplan Fagernesfjellet, planID 2012015, siste revisjonsdato 20.03.2025, ut til offentlig ettersyn i sju - 7 - uker fra utlysningdato.

Alternativt forslag til vedtak

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-11, jf. § 12-10, avvises forslag til reguleringsendring - områdeplan Fagernesfjellet, planID 2012015, siste revisjonsdato 20.03.2025. Planforslaget legges ikke ut til offentlig ettersyn.

Begrunnelse:

.....

Vedlegg

Plankart Fagernesfjellet rev 20022025

Bestemmelser Fagernesfjellet rev 20022025

Planbeskrivelse Fagernesfjellet rev 20032025

ROS analyse Fagernesfjellet 20022025

Fagrappport skred og rasvurdering Fagernesfjellet 12112024

VAO-plan Narvikfjellet 2029 rev 19032025

Notat - Vurdering av vannforskriften §12 20032025

Fagrappport KU Naturmangfold Fagernesfjellet 06012025

Fagrappport KU Reindrift Fagernesfjellet 20022025

Notat friluftsliv Fagernesfjellet 10102024

Notat: Innspilloversikt i forbindelse med planoppstart Fagernesfjellet

Opstartsmøte Fagernesfjellet