

Saksframlegg

Arkivsak: 23/1746 - 101

Saksbehandler Anne Elisabeth Evensen

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
002/25	Hovedutvalg for plan og utvikling	28.01.2025

Plansak for nytt offentlig ettersyn - Detaljregulering for Skoglund - Lallasletta

Jeg viser til sakens utredning og vil foreslå følgende:

Vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-11, jf. § 12-10, legges forslag til detaljregulering for Skoglund - Lallasletta med konsekvensutredning, planID 2023003, siste revisjonsdato 10.01.2025, ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i seks uker fra utlysingsdato.

Rådmannen i Narvik,
Lars Skjønnås

Hovedutvalg for plan og utvikling 28.01.2025

Behandling:

Votering nr 1 - votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 11 stemmer (100%) - A 3, FRP 2, H 2, INP 2, SP 1, SV 1

Mot: 0 stemmer (0%)

PLAN - 002/25 Vedtak:

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-11, jf. § 12-10, legges forslag til detaljregulering for Skoglund - Lallasletta med konsekvensutredning, planID 2023003, siste revisjonsdato 10.01.2025, ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i seks uker fra utlysingsdato.

Saksutredning:

Innledning

Norconsult AS søker på vegne av Aker Narvik AS om at Narvik kommune behandler planforslag for detaljregulering for Skoglund - Lallasletta med konsekvensutredning. Saken gjelder vedtak om høring og offentlig ettersyn av planforslaget for andre gang etter endring av plangrep. Endringen er av et slikt omfang at det vil kreve ny høring og offentlig ettersyn.

Planforslag for detaljregulering av Skoglund - Lallasletta ble politisk behandlet første gang og har deretter vært på høring og offentlig ettersyn. Etter høring og offentlig ettersyn har forslagsstiller endret på plangrepet. Opprinnelig var det foreslått å etablere et hydrogenanlegg og et ammoniakkproduksjonsanlegg på Skoglund, med en rørgatetunnel mellom Skoglund og Lallasletta. I den reviderte planen foreslås det i stedet å samlokalisere hydrogenanlegget og ammoniakkproduksjonsanlegget på Lallasletta, inkludert lagertankene og utskipingskaia. Rørgatetunnelen mellom Skoglund og Lallasletta utgår dermed. Bakgrunnen for endringen er knyttet til behovet for å redusere risiko og kompleksitet i gjennomføringen.

Formålet med planen er å legge til rette for etablering av produksjonsanlegg for hydrogen og ammoniakk på Lallasletta og videreføring av eksisterende reguleringsplan i Skoglund.

Narvik kommunestyre vedtok 15.06.2023, sak KST-065/23 følgende: *“Narvik kommunestyre er positiv til at det settes i gang detaljregulering for Skoglund -Lailasletta. Narvik kommunestyre vedtar, jf. plan-og bygningsloven § 12-8, at planinitiativet kan videreføres.”*

Hovedutvalg for plan og utvikling fastsatte planprogrammet for planarbeidet, 28.11.2023, sak PLAN-042/23.

Hovedutvalg for plan og utvikling vedtok at første planforslag til detaljregulering for Skoglund - Lallasletta med konsekvensutredning legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring, 14.05.2024, sak PLAN-019/24.

Rettsgrunnlag

Detaljregulering for Skoglund - Lallasletta er utarbeidet etter plan- og bygningsloven. Planforslaget fremmes som detaljregulering etter pbl. § 12-3. Forskrift om konsekvensutredning og naturmangfoldloven legges til grunn av planarbeid.

Faktadel

Planområdet ligger i Bjerkvik i Narvik kommune, ca. 12 km nord for Narvik by. Det totale planområdet er på ca. 1200 daa. Oversikt over eiendommer som inngår i planområdet og eierforhold fremgår av tabell 4-1 i planbeskrivelsen. Underveis i planprosessen gjorde Kartverket en korleksjon av stedsnavnet fra Lailasletta til Lallasletta, dette etter en henvendelse fra Narvik kommune. Plannavnet er derfor endret i prosessen.

Planforslaget skal legge til rette for kraftkrevende industri som ammoniakk- og hydrogenproduksjonsanlegg og annen industri.

Innenfor det foreslåtte industriområdet ved Lallasletta skal det legges til rette for å etablere hydrogenanlegg og ammoniakkanlegg, samt anlegg for lagring av ammoniakk, rensing av vann og desalinering av saltvann. I sjøen ved Lallasletta vil det etableres et kaianlegg for utskiping av ammoniakk.

I området Skoglund er det per i dag allerede gjort store terrengarbeider for å tilrettelegge for ny næring og industri i samsvar med gjeldende reguleringsplan. Det planlegges næring og industribebyggelse, samt etablering av annen kraftkrevende industri ved Skoglund i planforslaget. Planforslaget viderefører mye av arealbruken som er skissert i gjeldende regulering. Forslaget skiller seg fra gjeldende plan ved å utvide planområdet mot vest. Det er også lagt inn en ny tilkomst mellom de to nordligste tomtene.

Planforslaget legger til rette for etablering av storulykkevirksomheter, dette krever særskilt behandling og tillatelse etter storulykeforskriften. Tiltakene i planforslaget faller inn under

Forskrift om konsekvensutredninger, vedlegg I og II og utløser krav om konsekvensutredning og planprogram.

Gjeldende planer:

- Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 2022.
- Kommunedelplan for Bjerkvik, vedtatt 2013.
- Kommuneplanens arealdel for tidligere Narvik kommune, vedtatt 2017.
- Interkommunal kystsoneplan, vedtatt 2023 og 2024.

I tillegg berører planforslaget følgende reguleringsplaner:

- Detaljregulering Datasenter Bjerkvik, planID 2019002, vedtatt 29.04.2021.
- Indre Galtnes Hytteområde, planID BJ-2.35, Eldre reguleringsplan, vedtatt 08.06.2000.
- Herjangshøgda næringsområde, planID 2015001, Detaljregulering, vedtatt 13.06.2019.

Forslagsstiller anbefaler at detaljregulering for Datasenter Bjerkvik oppheves ved vedtak av detaljregulering for Skoglund-Lallasletta fordi gjeldende plan i sin helhet overlappes av ny plan.

Planprosess hittil:

- Åpent informasjons- og medvirkningsmøte i Bjerkvikhallen v/Aker Narvik 19.04.2023.
- Oppstartsmøte 03.05.2023.
- Politisk prinsipputtalelse 15.06.2023.
- Brev til direkte berørte grunneiere, naboer og overordnede myndigheter datert 16.06.2023.
- Varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram i avisen Fremover 19.06.2023.
- Høringsperiode: 19.06.2023-20.08.2023.
- Nytt informasjons- og medvirkningsmøte i Bjerkvikhallen v/Aker Narvik 20.06.2023.
- Presentasjon og drøfting av planarbeidet i regionalt planforum 21.06.2023.
- Fellesbefaring mellom Sametinget og Nordland fylkeskommune, kulturminneregistreringen ble gjennomført 26.-28.9.2023.
- Fastsatt planprogram 28.11.2023.
- Tilleggsvarsling om utvidelse av plangrensen 16.01.2024 med frist 13.02.2024.
- Tilbud om konsultasjon jf. sameloven kap.4 sendt 24.01.2024.
- Medvirkningsopplegg med elever ved Bjerkvik skole 15.02.2024.
- Det kom til sammen 25 innspill i forbindelse med høringen av planoppstart og høring av planprogrammet. Ytterligere 6 innspill ble mottatt i forbindelse med tilleggsvarslingen.
- Vedtak om høring og offentlig ettersyn 14.05.2024.
- Høring og offentlig ettersyn kunngjort i avisen Fremover 23.05.2024.
- Høringsbrev til direkte berørte grunneiere, naboer og overordnede myndigheter i brev, datert 23.05.2024.
- Høringsperiode: 23.05.2024-05.07.2024.
- Det kom til sammen 15 merknader i forbindelse med høring og offentlig ettersyn.
- Konsultasjon med Roabat/Grovfjord reinbeitedistrikt 27.05.2024.
- Marinarkeologisk befaring av planområdet ble gjennomført av Norges arktiske universitetsmuseum (UM), 25.07.2024.
- Det ble avholdt møte mellom Nordland fylkeskommune, Aker og Norconsult angående konflikt med kulturminnet 02.10.2024, med et påfølgende møte 21.11.2024 hvor også Narvik kommune deltok.
- Tilleggsvarsling om endring av plangrep 10.10.2024 med varslingsfrist 01.11.2024.
- 14 merknader ble mottatt i forbindelse med tilleggsvarslingen.

- Det ble arrangert åpen kontordager 17.10.2024 og 18.10.2024 i forbindelse med tilleggsvarslingen om endret konsept, henholdsvis Bjerkvik og Narvik sentrum.
- Revidert planforslag sendt til kommunen 04.12.2024.
- Tilbud om ny konsultasjon etter endringer jf. sameloven kap.4 sendt 12.12.2024.
- Oppdatert planforslag etter kommunens tilbakemelding, mottatt 13.01.2025.
- Dialogmøte angående bergkunst på Lallasletta, 14.01.2025.

For nærmere redegjørelse om prosjektet vises det til vedlagte planbeskrivelse, bestemmelser, plankart og andre vedlegg til planforslaget med konsekvensutredning.

Økonomi og inndekning

Planforslaget er privat og har ikke direkte innvirkning på kommunens økonomiplan. Indirekte virkninger vil avhenge av realisering av planforslaget, men det er ikke lagt opp til bevilgning av midler, endring av årsbudsjett eller oppretting av nye stillinger som følge av planforslaget. Kommunens behandling av private planforslag er lovpålagt, og det beregnes behandlingsgebyr i henhold til kommunens vedtatte gebyrregulativ.

Naturmangfold

Planforslaget innebærer naturinngrep som fyllinger, skjæringer, konstruksjoner i sjø og på land, samt nødvendige terrengtilpasninger knyttet til etablering av hydrogen- og ammoniakkproduksjonsanlegg ved Lallasletta dersom planforslaget vedtas og realiseres. Disse inngrepene vil føre til permanente endringer i landskapet og beslaglegging av deler av strandsonen, som dermed blir utilgjengelig for allmennheten. Konsekvensutredningene viser at inngrepene hovedsakelig vil berøre alminnelig natur, og risikoen for målbare effekter på naturtyper eller økosystemer anses som liten. For å redusere skadevirkningene forutsettes det at tiltakshaver følger prinsippene i naturmangfoldloven, inkludert bruk av miljøforsvarlige teknikker og avbøtende tiltak. Konsekvenser og skadereduserende tiltak fremkommer av konsekvensutredningene (KU) og planbeskrivelsen, dette gjelder også klimagassutslipp som har en egen KU-rapport. Tiltak og gjennomføring sikres i planbestemmelsene.

Samfunnsutvikling

Realisering av planene vil kunne bidra til økt sysselsetting i Bjerkvik og Narvik-regionen, noe som kan føre til økt tilflytting og styrke lokale tjenester. Tilflytting til Bjerkvikområdet vil gjøre det enklere å opprettholde og etablere kommunale og private tilbud til innbyggerne i denne delen av kommunen, typisk barnehage, skoletilbud og helsetilbud. Samtidig kan nærhet til storulykaneanlegg gjøre området mindre attraktivt for enkelte og unge for å bosette seg eller bli boende i nærheten av planlagte storulykaneanlegg. På lengre sikt kan utviklingen av grønn industri styrke Narviks posisjon som en ledende aktør innenfor det grønne skiftet. Dette gir kommunen muligheten til å tiltrekke seg flere kompetansearbeidsplasser og bidra til bærekraftig økonomisk vekst i regionen.

Samfunnsøkonomisk effekt

Realisering av planene vil kunne gi effekt for samfunnet og lokalsamfunnet i form av sysselsetting lokalt og regionalt. Effekten på kort sikt lokalt, vil avhenge av hvilken innkjøps- og entrepriseform som velges, dette er ikke avklart på dette stadiet. Nærmere anslag av ringvirkninger fremgår av planbeskrivelsen pkt 9.6. Virkninger for kommuneøkonomien vil kunne være økt skatteinngang som følge av økt sysselsetting og økt eiendomsskatt.

Medvirkning

Medvirkning i planprosessen følger plan- og bygningslovens krav, jf. pbl. kapittel 5 og 12, med mål om å sikre bred deltakelse fra berørte parter og interessenter. Planarbeidet har inkludert åpne møter og høringer for å samle innspill og informere om prosjektet. Et åpent medvirkningsmøte ble arrangert i Bjerkvikhallen, der både planavgrensninger og prosjektets fremdrift ble presentert. Varsling om oppstart og høring ble publisert i avisen og sendt til høringsparter slik som alle statlige, regionale og kommunale myndigheter og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner, som blir berørt av forslaget. Registrerte

grunneiere og festere og så vidt mulig andre rettighetshavere i planområdet samt naboer, skal når de blir direkte berørt, på hensiktsmessig måte underrettes om forslag til reguleringsplan med opplysning om hvor det er tilgjengelig. I tillegg skal planforslaget ha medvirkning fra rådene for eldre, ungdom og personer med funksjonsnedsettelse.

Gjennom planarbeidet er det gjennomført dialog med myndigheter og interessegrupper som Roabat/Grovfjord reinbeitedistrikt og Nordland fylkeskommune. Elever ved Bjerkvik skole har også deltatt i et medvirkningsopplegg, hvor de ga verdifulle innspill. Dette arbeidet har bidratt til å tilpasse planen til lokale behov og sikre bred forankring i lokalsamfunnet. Videre medvirkning vil være høring og offentlig ettersyn av planforslaget for andre gang, som denne saken gjelder.

Rådmannens vurdering

Rådmannen viser til sin tidligere vurdering da første planforslag ble sendt til politisk behandling i juni 2024. Rådmannens vurderinger her vil også omfatte tidligere vurderinger sammen med vurderinger knyttet til endringene i det reviderte planforslaget der forslagsstiller vil legge til rette for at alle anlegg knyttet til hydrogen og ammoniakk flyttes ned til Lallasletta og tunneltraseen/rørgate ikke lenger er med i planforslaget. Rådmannen mener det er positivt med utvikling i Narvik og Narvikregionen. Etableringen av grønn industri med utskipningshavn kan være med på å styrke regionens posisjon nasjonalt. Rådmannen er positiv til at satsingen på grønn ammoniakk- og hydrogenproduksjon vil kunne bringe flere nye arbeidsplasser til kommunen. Planforslaget er omfattende og ikke i tråd med gjeldende overordnede arealplaner. Rådmannen viser her til kommunestyrets prinsippvedtak og til planprogram der utredningstema er fastsatt. Rådmannen slutter seg til forslagsstillers anbefaling om å oppheve detaljregulering for Datasenter Bjerkvik ved vedtak av detaljregulering for Skoglund-Lallasletta. Dette vil bli fulgt opp i den videre planprosessen.

Følgende tema er konsekvensutredet med KU-rapporter: Klimagassutslipp, Kulturmiljø, Friluftsliv, Landskap, Naturressurser, Folkehelse, Naturmangfold, Vannmiljø, Støy og Luftforurensning.

Følgende forhold er utredet med egne fagrapporter: Grunnforurensning, Flomvurdering, Skredfare, Geotekniske vurderinger for Skoglund og Lallasletta, Miljøvurdering mht. utslipp av kjølevann og saltlake, Trafikkforhold, Vann, avløp og overvann.

Etter rådmannens vurdering er det tilstrekkelig redegjort for de ulike temaene. Dette viser at konsekvenser av planforslaget sammen med foreslåtte skadereduserende tiltak vurderes som akseptable. Rådmannen vurderer at planprogrammet er tilstrekkelig oppfylt gjennom KU-rapportene og fagrapportene. Rådmannen vil kommentere enkelte tema nedenfor.

Ringvirkninger - samfunn, næring og utvikling

Rådmannen viser til kommuneplanens samfunnsdel og til Fylkesplan for Nordland. Rådmannen vurderer at planleggingen av grønn industri og næringsvirksomhet i Bjerkvik er i tråd med mål om å benytte regionens kraftoverskudd til lokal industri, styrke næringsutvikling og å legge til rette for nyetableringer av kraftkrevende industri. Produksjon av hydrogen og ammoniakk som her planlegges vil gi store mengder overskuddsvarme. Denne overskuddsvarmen er en ressurs som også skal utnyttes i sirkulær virksomhet. Rådmannen viser til andre liknende etableringer andre steder, virksomheter som etableres i cluster rundt slike fabrikker for å utnytte overskuddsvarmen, noe som gir langt flere arbeidsplasser enn selve fabrikkene. Dette kan være drivhus til matproduksjon, tørkeprosesser, oppdrett på land, fjernvarme, mv. Det jobbes med flere slike etableringer i tilknytning til hydrogen- og ammoniakkproduksjonen i Bjerkvik.

Realisering av planforslaget vil kreve mye elektrisk kraft. Dette er det imidlertid ikke Narvik kommunen som tildeler. Kommunen kan ikke bestemme at denne kraften heller skal brukes til en annen virksomhet innenfor kommunen. Kraftforsyning til virksomhetene innenfor planområdet vil avklares og behandles gjennom konsesjonsprosesser. Første utbyggingsfase er dekket av tildelt konsesjon for 132 kV tilknytning til Kvandal

transformatorstasjon. Et økt kraftbehov knyttet til utvidelser av virksomhetene vil behandles gjennom påfølgende konsesjonssøknad.

Rådmannen viser til tidligere politisk vedtak med krav om at forsyningssikkerhet for strøm til andre abonnenter skal avklares både i etableringsfasen og driftsfasen i en plansak. Rådmannen viser til at forsyningssikkerhet for strøm til andre abonnenter i etableringsfasen og driftsfasen ikke er utredet særskilt i denne plansaken. Rådmannen viser til at forsyningssikkerhet til kommunens innbyggere må ivaretas i kommunens overordnede ROS og beredskapsplaner. I tillegg hører utredning og vurdering av forsyningssikkerhet hjemme i kraftsystemutredningene som nettselskapene har ansvar for.

Klima og bærekraft

Rådmannen viser til at realisering av planforslaget vil kunne bidra til å redusere klimagassutslippet med ca. 12 millioner tonn CO₂-ekvivalenter. Selv om energiforbruket gir *Svært stor negativ konsekvens* og utbygging gir *Stor negativ konsekvens*, viser konsekvensutredningen at planforslaget samlet vil gi en stor/svært stor reduksjon i utslipp/økning i opptak av CO₂ som følge av erstatning av grå ammoniakk. Ut fra rådmannens vurdering vil planforslaget kunne bidra til å nå FNs bærekraftsmål på flere områder. Det vises likevel særlig til *Innovasjon og infrastruktur* og til *Stoppe klimaendringene*, gjennom tilrettelegging for fornybar industri.

Landskap, byggehøyde og utnyttelsesgrad

Rådmannen viser til at konsekvensutredningen for landskap konkluderer med *Noe negativ konsekvens* for planområdet. Tiltaket vil bli godt synlig over et stort område på grunn av anleggets art, størrelse og områdets topografi. Det påpekes at områdene allerede har lav til middels verdi grunnet eksisterende industriell bruk. For Bjerkvik tettsted vurderes konsekvensen som *Middels negativ*, mens øvrige delområder i hovedsak får *Noe negativ* påvirkning. KU-rapporten for Landskap viser til en rekke skadereduserende tiltak, disse er i hovedsak sikret i planbestemmelsene. Forslagsstiller ønsker fleksibilitet i planforslaget og dermed høy utnyttelsesgrad og 20 meters byggehøyde for energianlegg og kombinert bebyggelse og anleggsformål, og maksimum 25 meter byggehøyde for industriformål over gjennomsnittlig planert terreng. Det åpnes for enkeltstående installasjoner som master, skorsteiner, avgassrør, parapet, tanker, etc. med høyder over dette. Rådmannen vurderer at tiltaket kan aksepteres ut fra landskapshensyn, gitt områdets eksisterende preg og de foreslåtte avbøtende tiltakene.

Kulturmiljø og kulturminner

Planområdet inneholder identifiserte bergkunstlokaliteter, og konflikten med kulturminnet Herjangen 3 (delområde 7) på Lallasletta representerer den største utfordringen knyttet til kulturminner i området. Det er gjennomført dialogmøter med Nordland fylkeskommune om prosess og søknad om dispensasjon fra kulturminneloven § 8. Det er vurdert fire løsninger for kulturminnet og forslagsstiller anbefaler å dekke til kulturminnet. To ulike alternativer for tildekking er skissert i planforslaget, begge alternativene tar sikte på å bevare kulturminnet for fremtiden. Rådmannen mener at tildekking fører til betydelige barrierevirkninger og svekker forståelsen av kulturminnets plassering i landskapet. Samtidig sikrer tildekking at dette verdifulle kulturminnet bevares for fremtidige generasjoner, og tiltaket er et eksempel på hvordan bevaring og moderne utvikling kan kombineres. Rådmannen viser til dialogmøte mellom forslagsstiller og Nordland fylkeskommune i forbindelse med håndteringen av bergkunsten på Lallasletta. Konklusjonen i møtet var at fylkeskommunen kommer med en endelig tilbakemelding i høringsperioden. Fylkeskommunen må også diskutere saken i et større fagmiljø, da det er viktig med bred faglig enighet i en så viktig sak. Rådmannen viser videre til KU-rapport og vurderer at kulturmiljø vil bli tilstrekkelig ivaretatt gjennom hensynssone og planbestemmelsene, herunder krav til tiltaksplan for sikring av kulturminner innenfor hensynssone H570. Hensynssone H730 gjelder båndlegging etter kulturminneloven og gjelder kulturminner som er fredet. Det er særlig i anleggsperioden det er viktig at krav i bestemmelsene og hensyn til kulturminner er viktig etterleve, dette vil også bli ivaretatt i Miljøoppfølgingsplan (MOP). Det er videre tatt inn en egen aktsomhetsbestemmelse i § 3.1, selv om dette følger direkte av

kulturminneloven. Rådmannen vurderer at tiltaket balanserer nødvendige hensyn til industriell utvikling med bevaring av viktige kulturhistoriske ressurser.

Naturressurser

KU-rapporten viser samlet konsekvens som *Noe negativ*. Dette skyldes tap av dyrkbar jord, fare for påvirkning av en grunnvannsføremst og noe forringelse av gyteområde for torsk. Rådmannen viser til at aktuelle avbøtende tiltak for fisk skal dokumenteres i MOP.

Rådmannen viser til at det er foreslått videreføring av hensynssone for landbruk med bestemmelser for å sikre at landbruksarealer ved området Lallasletta kan driftes videre ved realisering av planforslaget. Rådmannen vurderer samlet at planen i tilstrekkelig grad balanserer hensynet til næringsutvikling og naturressurser.

Samiske interesser og reindrift

Rådmannen viser til dialog mellom forslagsstiller og samiske interesser og da særlig reinbeitedistrikt. Plan- og bygningsloven har særskilte krav til medvirkning i planprosessene som gjelder i tillegg til konsultasjonsplikt for kommunen. Det ble avholdt konsultasjon med Roabat/Grovfjord reinbeitedistrikt i henhold til sameloven kapittel 4. Konsultasjonen gjennomført i god tro og med formål om å oppnå enighet. Tilbud til ny konsultasjon ble sendt til Roabat/Grovfjord reinbeitedistrikt etter endringer i planområdet og konsultasjon vil bli gjennomført så snart det er avklart enighet om tidspunkt for konsultasjon.

Planområdet berører Roabat/Grovfjord og Gielas reinbeitedistrikter. Ved Skoglund medfører utvidelsen av reguleringsplanen et begrenset tap av beiteland, med konsekvenser som vurderes som ubetydelige i driftsperioden. Ved Lallasletta er konsekvensene mer omfattende, med tap av 300 daa utmarksområder. Tap av beiteområder, sperring av reinens mulighet til å trekke langs sjøen mellom beiteområdene øst og vest for planområdet og økt menneskelig aktivitet med tilhørende forstyrrelser vil føre til at allerede begrensede beiteområder øst for E10 blir ytterligere marginalisert og fragmentert mellom industri, fritidsboliger, boliger, veger og landbruk. Videre kan den økte menneskelige aktiviteten i dette området føre til mer urolig rein som kan trekke inn på innmark og medføre økte konflikter med landbruket, og mulig økt fare for påkjørsler ved at reinen i større grad trekker frem og tilbake over trafikkert veg. På bakgrunn av dette vurderes det at en ny konsultasjon blir enda viktigere.

Rådmannen gjør oppmerksom på at konsultasjoner vil gjennomføres i samsvar med sameloven, og planforslaget vil derfor kunne endres som følge av resultatene av konsultasjonene. Konsultasjon bør gjennomføres så tidlig som mulig i planprosessen, det ville derfor vært mest hensiktsmessig at dette var gjennomført før det nye planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn og høring. Rådmannen mener likevel planforslaget bør behandles slik det foreligger av hensyn til en raskest mulig fremdrift i denne saken som rådmannen vurderer som svært viktig for ny næringsetablering i kommunen.

Naturmangfold og vannmiljø

Rådmannen viser til KU-rapportene der konsekvensen for vannmiljø samlet er vurdert som *Noe negativ*. Det samme gjelder konsekvens for naturmangfold. I begge rapportene er det vist til skadereduserende tiltak som i stor grad er sikret i planbestemmelsene. Rådmannen mener det er viktig at skadereduserende tiltak følges opp ved realisering av planforslaget. Dette er også delvis sikret i planbestemmelsene.

Rådmannen viser til at saker som berører naturmangfold skal i henhold til naturmangfoldloven (nml.) § 7 vurderinger og vektlegging av §§ 8 til 12 fremgå av vedtaket. Det er gjort kartlegging i 2022 og 2023 og kunnskapsgrunnlaget vurderes derfor som tilfredsstillende, jf. nml. § 8. Under forutsetning av at de skadereduserende tiltakene iverksettes, vurderes nml. § 9 å være oppfylt. Nml. § 10 vurderes som tilstrekkelig ivaretatt. Planforslaget vurderes å medføre relativt liten påvirkning på naturmangfoldet i området. Det vises likevel til at planforslaget legger til rette for inngrep i strandsonen. Rådmannen mener at ved å flytte hydrogen- og ammoniakkanlegg til Lallasletta, samtidig med fjerning av tunneltraseen/rørgaten, reduseres det samlede arealinngrepet og minimerer effekter på naturmangfold. Planen representerer et aktuelt tema i samfunnsdebatten om nedbygging av

natur for grønn industri. Mens tiltakene fremmer det grønne skiftet ved å produsere hydrogen og ammoniakk med lavt karbonavtrykk, står de i kontrast til behovet for å bevare uberørt natur. Reduksjon i planområdets fotavtrykk er et konkret skritt for å balansere næringsutvikling med naturhensyn.

Rådmannen slutter seg til vurderingene i KU-rapporten om at planforslaget vurderes til ikke å ha særlig innvirkning på økosystemet i regionen. Eventuelle andre utbygginger i nærområdet må avklares gjennom kommuneplanens arealdel, dette med tanke på økt samlet belastning. Rådmannen forutsetter at tiltakshaver bærer kostnadene ved miljøforringelse, jf. nml. § 11. Det samme gjelder forutsetning om at tiltakshaver følger § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Planforslaget vurderes i tilstrekkelig grad til å ivareta kravene jf. naturmangfoldloven.

For vannmiljøet viser rapporten at det er en rekke tiltak som må gjennomføres for at sidebekker til elvene kun skal få *Ubetydelig negativ* påvirkning. Samlet konsekvens for vannmiljøet vil være *Noe negativ*. Forutsatt at alle de foreslåtte avbøtende tiltakene i konsekvensutredningen for vannmiljø blir gjennomført og at påvirkningene på vannforekomstene blir som vurdert i konsekvensutredningen, vurderer rådmannen at aktivitetene ved og inngrepene i vannforekomstene ikke vil forringe miljøtilstanden. § 12 i vannforskriften derfor ikke kommer til anvendelse.

For begge temaene vil MOP være viktig ved realisering av planforslaget.

Barn og unge

I planprosessen er barn og unge tatt inn med egen medvirkning. Slik rådmannen vurderer det er hensyn til barn og unge tilfredsstillende ivaretatt, og viser spesielt til temaene friluftsliv, folkehelse og trafikkforhold med egne rapporter. Narvik kommune har tidligere gjennomført Barnetråkk for Bjerkvik og dette er tatt inn i KU-rapport for friluftsliv. Det vises her også til krav om MOP. Tidligere anbefalinger for Prestjordveien og adkomst til Eventyrskogen er ikke lenger aktuelle på grunn av endret plangrep der rørgatetunnelen ikke er med i planforslaget.

Folkehelse og friluftsliv

Rådmannen viser til egen helsekonsekvensutredning som viser at samlet konsekvensgrad vil være *Noe negativ* for støypåvirkning, friluftsliv og visuelle virkninger og viser til KU-rapportene der konsekvensen for friluftsliv samlet er vurdert som *Middels negativ*. Det foreslås skadereduserende tiltak for å redusere de negative virkningene, særlig med å opprettholde tilgang til naturopplevelser og bevare verdien av nærområdet som friluftsområde. Dette mener rådmannen vil være viktig å følge opp videre ved realisering av planforslaget. Rådmannen vurderer at tap og forringelse av kvalitet på friluftsområder langs kysten ved Lallasletta er den største konsekvensen etter anleggsperioden. Dette kommer også frem gjennom merknader og innspill tidligere i planprosessen. Rådmannen mener likevel at dette, med foreslåtte skadereduserende tiltak, må aksepteres for å kunne legge til rette for hydrogenanlegget og ammoniakkproduksjonsanlegget på Lallasletta, inkludert lagertankene og utskipingskai. Friluftsliv er også kommentert under tema Barn og unge.

Trafikk og gjennomføring

Planforslaget vurderer trafikale konsekvenser både i anleggs- og driftsfasen. Beregninger viser at adkomstveier fra E10 har tilstrekkelig kapasitet til å håndtere den økte trafikken uten behov for tilleggsjusteringer. Trafikkøkningen vurderes derfor å ha ubetydelige konsekvenser for både trafikkavvikling og trafiksikkerhet. I anleggsfasen er tiltaket planlagt med massebalanse, og ingen massetransport vil berøre E10. Dermed anses også konsekvensene i denne fasen som ubetydelige. Totalt sett kreves ingen ekstra tiltak for tilrettelegging av adkomst eller kryssløsninger som følge av planforslaget. Dette vil etter rådmannens vurdering avklares i MOP som det stilles krav om når det søkes om rammetillatelse for ny bebyggelse.

Vann, avløp og overvann

Rådmannen viser til VAO-plan som viser prinsipper for vann, avløp og overvann innenfor planområdet. Foreslåtte planbestemmelser sikrer at overvannshåndtering utredes og dokumenteres ved søknad om rammetillatelse, det samme gjelder godkjenning av

prinsippløsning for tilkobling til offentlig vann og avløp. Rådmannen mener dette er tilstrekkelig ivaretatt i planforslaget.

Støy, luft- og grunnforurensning

Rådmannen viser til KU-rapporter og fagrapporter. Skadereduserende tiltak er etter rådmannens vurdering tilstrekkelig sikret i planbestemmelsene. Det vil også være tema i eventuelle utslippstillatelse for eventuelle utslipp til luft. For påviste eller mulig forurensede masser/grunn viser rådmannen til forurensningsforskriften. Rekkefølge og dokumentasjon er sikret i planbestemmelsene. Rådmannen vurderer det som positivt at det foreslås en bestemmelse om belysning av bygg og anlegg med tanke på minimering av lysforurensning.

Sikkerhet mot skred og flom

Rådmannen viser til fagrapporter og vurderer at utredningene av skred, geotekniske forhold og flomfare er tilstrekkelig vurdert og ivaretatt slik plankart og bestemmelser er foreslått. Det vises her til geoteknisk rapport for Skoglund der områdestabiliteten er vurdert som tilstrekkelig i henhold til NVEs kvikkleireveileder 1/2019, under gitte forutsetninger. For Lallasletta konkluderer tilsvarende geotekniske rapport at det ikke er fare for områdeskred i henhold til NVEs kvikkleireveileder 1/2019. I planforslaget er det tatt inn hensynssoner - faresone ras- og skredfare, med tilhørende bestemmelser. Det er gjort uavhengig kontroll av skredfarerapporten for Skoglund-Lallasletta. Det er også gjort uavhengig kontroll av rapporten for Lallasletta, mens krav om uavhengig kontroll av rapport for Skoglund er avklart med NVE. Flomrapporten viser at det er nødvendig med sikringstiltak mot flom i området Skoglund, dette er sikret med hensynssoner - faresone flomfare, i plankart med tilhørende bestemmelser. Det er også lagt inn tilsvarende hensynssoner for flomfare i området Lallasletta.

ROS-analyse

ROS-analysen er utført i henhold til Direktoratet for sikkerhet og beredskap - DSB sin veileder, rådmannen anser dermed dette som ivaretatt. Det er 10 ulike farer som har blitt utredet for planområdet på Lallasletta og to relevante forhold er identifisert for Skoglund. Ingen av de forhold som er undersøkt i analysen viser seg å ha slik karakter at de medfører risiko som tilsier at tiltaket ikke bør gjennomføres. De identifiserte sårbarhets- og risikoreduserende tiltakene for de ulike farene er oppsummert i analysen og planbeskrivelsen med henvisning til hvordan de vil ivaretas i den videre prosessen. Enkelte tiltak er sikret gjennom hensynssoner og bestemmelser, mens andre har en beskrivelse av hvordan de skal ivaretas. Storulykkeanlegg skal behandles av DSB i henhold til gjeldende storulykkeforskrift og vil bli gjort på et senere stadie i prosessen med realisering av slike anlegg. Innledende risikokonturer rundt anleggene er derfor meldt inn til kommunens pågående arbeid med ny arealdel til kommuneplanen slik at det sikres at det ikke etableres noe som ikke er i tråd med DSBs akseptkriterier for henholdsvis indre, ytre og midtre sone.

Andre forhold

Innspill og merknader mottatt i varslingsfasen og ved første høring og offentlig ettersyn er registrert og behandlet av tiltakshaver. En oppsummering av disse innspillene og forslagsstillers kommentarer er vedlagt. Relevante merknader er vurdert og vil bli tatt med i sluttbehandlingen av planforslaget. Dette gjelder også varslede innsigelser fra Statens vegvesen og DSB. Videre gis, i tråd med plan- og bygningsloven, alle myndigheter og berørte parter og interessenter ny mulighet til å komme med merknader og eventuelt innsigelser, knyttet til det reviderte planforslaget når det sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Rådmannen vurderer at medvirkning, innspill og merknader til planoppstart og høring av planprogram, tilleggsvarsling, høring og offentlig ettersyn, endring av plangrep etter offentlig ettersyn i hovedsak er ivaretatt i planforslaget. Rådmannen har vurdert at endring av plangrep ikke har medført at det fastsatte planprogrammet måtte endres.

Konklusjon

Slik rådmannen vurderer planforslaget, er det tilstrekkelig redegjort for utbygging og de konsekvenser det vil medføre for omgivelsene og berørte parter. Planarbeidet er utført i samsvar med gjeldende lov- og forskriftsverk og kommunens overordnede planer. Det

reviderte planforslaget er også endret noe i dialog med planadministrasjonen for å få et bedre grunnlag for politisk behandling.

Rådmannen vil vurdere behov for ytterligere sikring av utbyggingsrekkefølge innenfor planområdet og om det er behov for ytterligere forutsigbarhet i planforslaget før sluttbehandling. I tillegg er det etter rådmannens vurdering viktig å sikre at energi fra planlagte anlegg (f.eks. kjølevann) blir brukt til andre formål.

Ut ifra en samlet vurdering anbefaler rådmannen at planforslaget legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring. Høringsfrist settes til seks uker.

Vedtak

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-11, jf. § 12-10, legges forslag til detaljregulering for Skoglund - Lallasletta med konsekvensutredning, planID 2023003, siste revisjonsdato 10.01.2025, ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i seks uker fra utlysingsdato.

Alternativt forslag til vedtak

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-11, jf. § 12-10, avvises forslag til detaljregulering for Skoglund - Lallasletta med konsekvensutredning, planID 2023003, siste revisjonsdato 10.01.2025. Planforslaget legges ikke ut til offentlig ettersyn eller sendes på høring.

Begrunnelse:

.....

Vedlegg

NOKV-104-PNA-PLA-00004 Planbeskrivelse Skoglund-Lallasletta
NOKV-104-PNA-PLA-00005 Plankart - kartutsnitt 1 og 2
NOKV-104-PNA-PLA-00006 Reguleringsbestemmelser
NOKV-104-MDP-REP-00006 ROS-analyse
NOKV-104-PNA-REP-00001 Illustrasjonshefte
NOKV-104-PNA-REP-00002 Tiltaksbeskrivelse
NOKV-104-HSE-REP-00010 KU Klimagassutslipp
NOKV-104-HSE-REP-00012 KU Kulturmiljø
NOKV-104-HSE-REP-00013 KU Friluftsliv
NOKV-104-HSE-REP-00014 KU Landskap
NOKV-104-HSE-REP-00015 KU Naturressurser
NOKV-104-HSE-REP-00017 KU Folkehelse
NOKV-104-HSE-REP-00021 KU Naturmangfold
NOKV-104-HSE-REP-00022 KU Vannmiljø
NOKV-104-HSE-REP-00030 KU Vannmiljø - datarapport
NOKV-104-HSE-REP-00027 KU Støy
NOKV-104-HSE-REP-00028 KU Luftforurensning
NOKV-104-HSE-REP-00020 Grunnforurensning
NOKV-104-HSE-REP-00023 Flomvurdering Skoglund og Lallasletta
NOKV-104-HSE-REP-00024 Skredfarevurdering
NOKV-104-HSE-REP-00026 Geoteknisk vurdering Skoglund
NOKV-104-HSE-REP-00031 - Geoteknisk vurdering Lallasletta
NOKV-104-HSE-REP-00032 Miljøvurdering mht. utslipp av kjølevann og saltlake
Kontrollnotat-10241305-N02-A00 Kvalitetssikring etter NVE 1_2019 Geoteknisk vurdering Lallasletta
NOKV-104-HSE-REP-00016 Trafikkanalyse
NOKV-104-HSE-REP-00025 VAO-plan inkl. vedlegg
Varslingsmateriale
Oppsummering av merknader
Alle merknader til planforslaget - Skoglund-Lallasletta
Befaringsrapport kulturminner (Nordland fylkeskommune)

Vedlegg

Marinarkeologisk registrering (UiT)

NOKV-104-PNA-PLA-00003 Fastsatt planprogram_Detaljregulering Skoglund_Lailasletta